



USAID
OD AMERIČKOG NARODA

BOSNA I HERCEGOVINA

**Nacrt Izvještaja o režimu
ishođenja dozvola i
preprekama za ulaganje u
energetske infrastrukturne
projekte u BiH
(Nacrt izvještaja)**

Elmira Pašagić, April 2016



USAID
OD AMERIČKOG NARODA

BOSNA I HERCEGOVINA

Nacrt izvještaja: Struktura

1. UVOD
2. **PROCES ODOBRAVANJA**
3. KLJUČNI IZAZOVI U POSTUPKU ISHOĐENJA DOZVOLA
4. PREPORUKE ZA SLJEDEĆE KORAKE

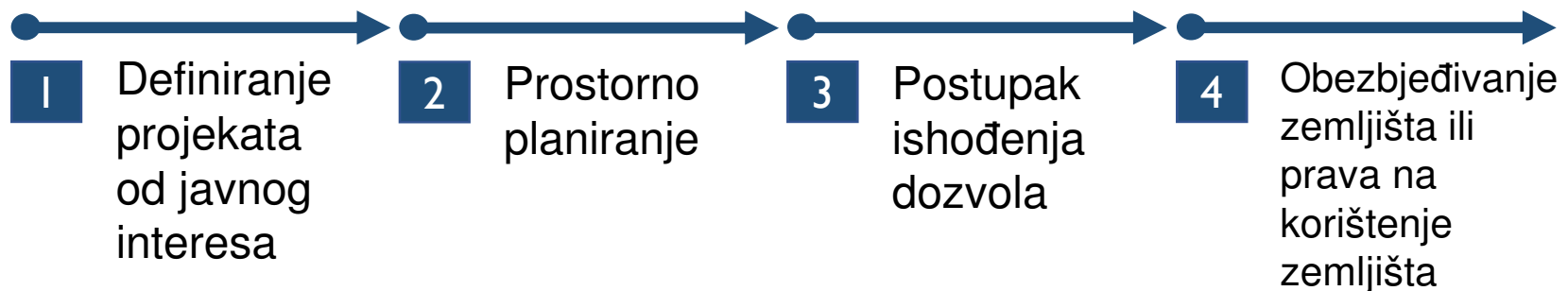


Fokus - Proces odobravanja: Berger studija

Proces odobravanja uključuje korake koji imaju direktan uticaj na odvijanje projekta od identifikacije potrebe za energetsom infrastrukturom do faze korištenja energetskeg postrojenja

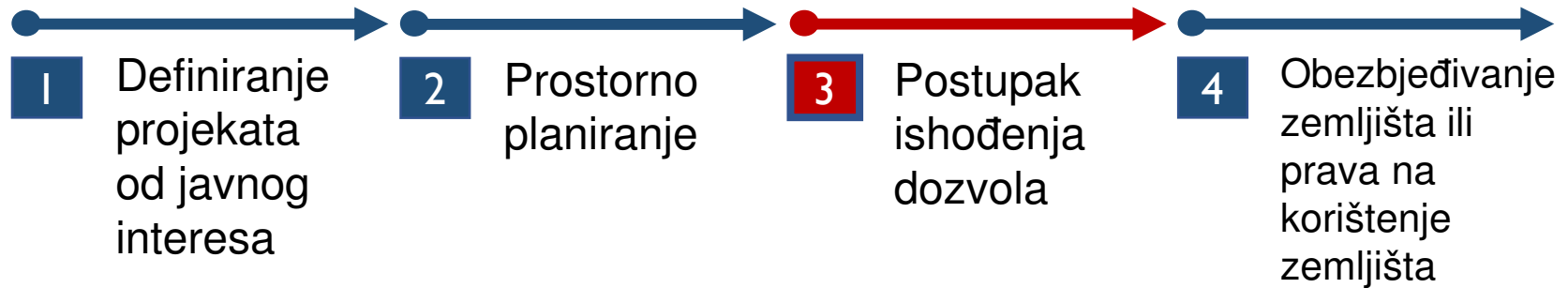
- Predstavljen za državni, entitetski i nivo vlasti Brčko distrikta
- Prikazan metodološki kroz četiri koraka tipična za proces odobravanja u EU korišten u Berger studiji

PROCES ODOBRAVANJA





PROCES ODOBRAVANJA





KORAK 3 – Postupak ishodaenja dozvola

- BiH nivo: 2 postupka
 - Koncesija (ako nije nadležan drugi nivo vlasti u BiH)
 - Odobrenje za priključenje na mrežu (srednji i visoki napon)
- Entiteti i BD: sve ostale dozvole/odobrenja/saglasnosti pribavljaju se na entitetskom/BD nivou



Korak 3 - Federacija BiH: opće karakteristike i šema postupka ishodaženja dozvola

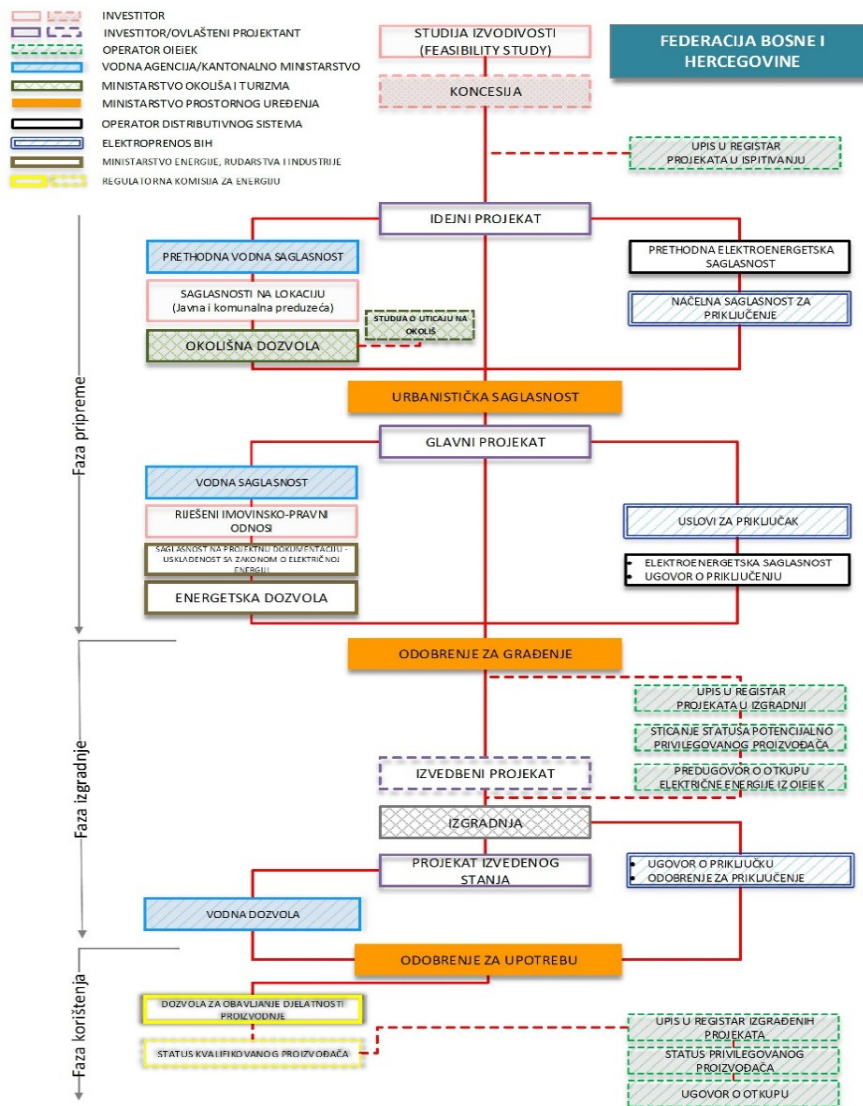
- odvija se na nivou FBiH i/ili kantona ovisno od vrste i veličine energetskeg postrojenja i od nadležnosti
- procesi i koraci uređeni su propisima iz različitih resora (sektora) koji se donose i na nivou FBiH i kantona (najizraženiji primjer je oblast koncesija, zatim prostorno planiranje, građevinarstvo, vodoprivreda)
- (po investitorima) neprecizno definisana nadležnost pojedinih nivoa vlasti predstavlja glavni razlog dugih postupaka



USAID
OD AMERIČKOG NARODA

BOSNA I HERCEGOVINA

Šema postupka





USAID
OD AMERIČKOG NARODA

BOSNA I HERCEGOVINA

Korak 3 - Republika Srpska: opće karakteristike i šema postupka ishodaženja dozvola

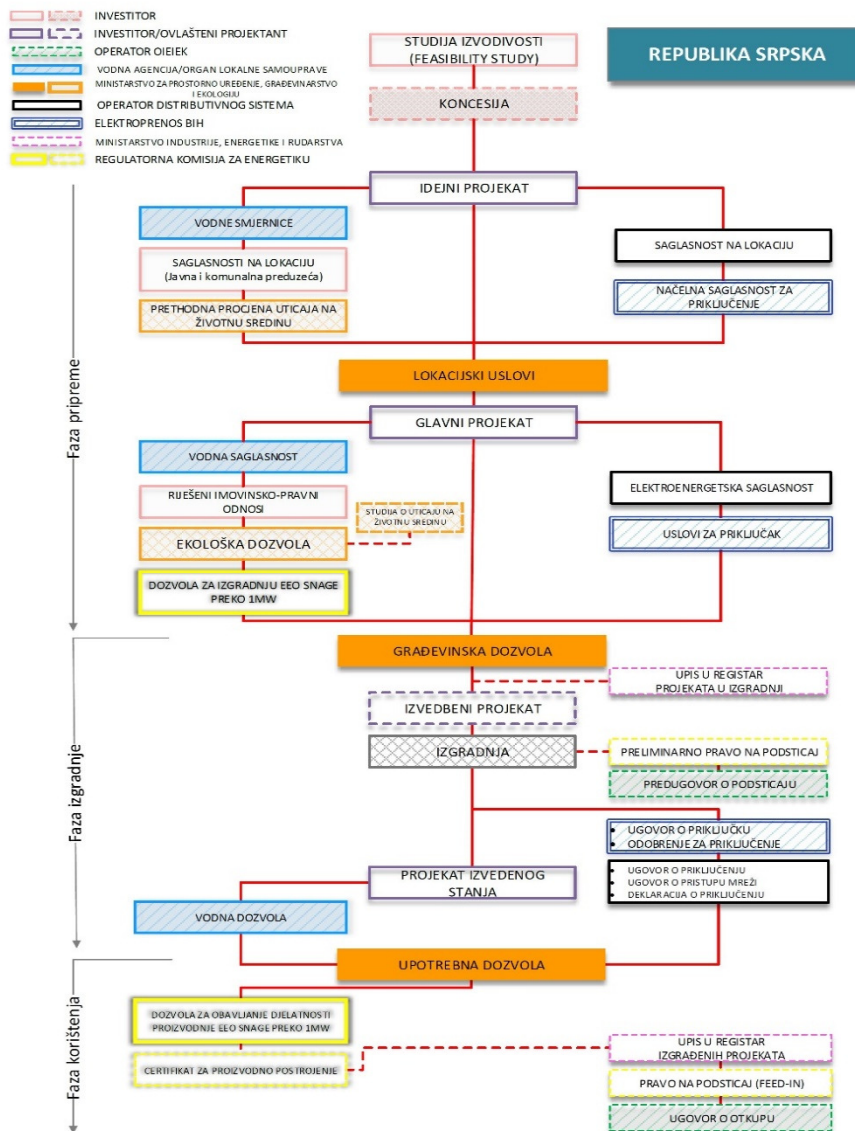
- postupak je jednostavniji (struktura entiteta i nadležnost)
- zbog postojanja Prostornog plana RS-a i provedbenih (detaljnih) dokumenata prostornog uređenja, u RS-u se izdaju lokacijski uslovi a ne urbanistička saglasnost
- za pribavljanje ekološke dozvole (ako se traži za tu vrstu EEO) potrebno je pripremiti prethodnu studiju uticaja na životnu sredinu (EIA) prije lokacijskih uslova, koja se nakon toga ažurira u postupku pribavljanja građevinske dozvole
- Regulatorna komisija za energetiku RS-a (RERS) ima značajnu ulogu i veće ovlasti u postupku ishodaženja dozvola (nadležnost i za izdavanje „energetske dozvole“)



USAID
OD AMERIČKOG NARODA

BOSNA I HERCEGOVINA

Šema postupka





Nacrt Izvještaja: Ključni izazovi u postupku ishođenja dozvola u BiH

Strategija, planiranje i utvrđivanje prioritetnog statusa

- Strategije razvoja energetskeg sektora nisu usvojene na državnom nivou niti u FBiH i BD
- U FBiH nije usvojen Prostorni Plan FBiH niti su svi kantoni usvojili kantonalne međusobno usaglašene prostorne planove
- Postupak za utvrđivanje javnog interesa na državnom nivou i usaglašavanje dodjele ovog statusa između države i entiteta nije regulisano



Nacrt Izvještaja: Ključni izazovi u postupku ishođenja dozvola u BiH

Organizacija postupka ishođenja dozvola

- Investitori nisu u mogućnosti dobiti informacije o prilikama za investiranje, postupku, nadležnim institucijama i rokovima na jednom mjestu na bilo kojem nivou vlasti
- Ne postoje pisana uputstva na lokalnim ili stranim jezicima
- Saradnja između institucija je nedovoljna, naročito na različitim nivoima vlasti (država-entiteti, FBiH-kantoni)
- Ne postoji jedna institucija ili tijelo koja ima nadležnost ili mehanizme za upravljenjem cjelokupnim postupkom ili nadzor nad poštivanjem rokova



Nacrt Izvještaja: Ključni izazovi u postupku ishodaženja dozvola u BiH

Koraci u postupku ishodaženja dozvola

- Potrebno je prikupiti preko 50 dozvola, saglasnosti, mišljenja i drugih upravnih akata
- Postupci ishodaženja ključnih dozvola se uglavnom ne mogu odvijati paralelno jer su uslovljeni i povezani



Nacrt Izvještaja: Ključni izazovi u postupku ishođenja dozvola u BiH

Transparentnost i učešće javnosti

- Informacije o postupku nisu dovoljno poznate i dostupne (npr. teško je doći čak i do službenih glasila u nekim kantonima)
- Javnost se konsultuje u koraku procjene uticaja na okoliš (EIA) tokom ishođenja građevinske dozvole što je kasnija faza u postupku u odnosu na najbolje EU prakse
- Iako postoji otpor javnosti realizaciji nekih EEO (uglavnom lokalne zajednice i NVO naročito kada su u pitanju velike hidrocentrale), pokrenuto je svega nekoliko sudskih postupaka



Nacrt Izvještaja: Ključni izazovi u postupku ishođenja dozvola u BiH

Dužina trajanja postupka

- Zakonski rokovi na svim nivoima vlasti su 30 dana ili izuzetno 60 dana od dana podnošenja „kompletiranog zahtjeva“
- Iako opravdana u nekim slučajevima, ovakva formulacija omogućava velike diskrecione ovlasti organa uprave za traženje „dodatnih dokumenata“
- Neinformisanost investitora i nedostatak tehničkog znanja u institucijama i zemlji su istaknuti kao osnovni razlozi lošeg kvaliteta dokumentacije



Nacrt Izvještaja: Ključni izazovi u postupku ishođenja dozvola u BiH

Pravni okvir

- Fragmentiran: iznimno veliki broj propisa koji uređuju ista pitanja na državnom, entitetskom i kantonalnom nivou
- Neusklađen i proturječan: i) u istom sektoru koje donose različiti nivoi vlasti (npr. 14 zakona o koncesijama); ii) između različitih sektora relevantnih za ishođenje dozvola na istom ili različitom nivou vlasti (npr. koncesije, prostorno uređenje i građenje)



USAID
OD AMERIČKOG NARODA

BOSNA I HERCEGOVINA

Naredni koraci

- Potvrditi i dopuniti nalaze u radu sa Radnim grupama za državni i entitetske nivoe
- Odabrati nekoliko regija/lokacija u oba entiteta gdje postoji interes i investitori za gradnju različitih postrojenja za provođenje studija slučaja
- Produbiti pravnu analizu kroz uključivanje kantonalnih propisa i općinskih upravnih akata u odabranim regijama
- Ilustrirati Izvještaj primjerima iz prakse dobivenim kroz odabrane studije slučaja



USAID
OD AMERIČKOG NARODA

BOSNA I HERCEGOVINA

HVALA NA PAŽNJI!

Email: epasagic@usaideia.ba

Web: www.usaideia.ba